

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0017724
Zaaknummer	Z25003194
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	29 januari 2026
Datum besluitvormende raadsvergadering	12 februari 2026
Van afdeling	Bedrijfsvoering
Onderwerp	Zienswijze kaderbrief SSC DeSom 2027
Portefeuillehouder	wethouder V.B. Buis

Samenvatting

De gemeenteraad wordt verzocht een negatieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2027 van SSC DeSom. Hierin staat dat de uitgangspunten voor de begroting 2027 nog zeer voorlopig zijn en dat de financiële impact van recente ontwikkelingen (uittreding WerkSaam, uitstel modernisering van de digitale werkplek, gedwongen vervanging infrastructuur) niet inzichtelijk zijn.

Inleiding

Op 12 december 2025 heeft Shared Service Center DeSom de Kaderbrief 2027 toegestuurd. In de kaderbrief zijn de kaders en uitgangspunten voor het opstellen van de begroting 2027 opgenomen. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om hierover een oordeel (zienswijze) te geven.

Voorgesteld besluit

1. Een negatieve zienswijze af te geven over de Kaderbrief van 2027 van het Shared Service Center DeSom
2. Het college de opdracht te geven tot het starten van een heroriëntatie op het huidige ICT-dienstverleningsmodel, met als doel te komen tot een passende en duurzame ICT-sourcingstrategie.
3. Het college de opdracht te geven aan het Algemene Bestuur van SSC DeSom om de kosten zo laag mogelijk te houden, met behoud van continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening.

Argumenten

1.1 Gebrek aan financieel inzicht en beheersbaarheid. De huidige ramingen bieden onvoldoende houvast voor een verantwoorde financiële planning.

- Onzekerheden: Er zijn te veel variabelen waardoor het voor DeSom onmogelijk is om concrete indicaties of bandbreedtes voor de financiële consequenties af te geven.
- Negatief resultaat: De Kadernota bevat een voorlopige raming met een negatief resultaat van circa €1,6 miljoen in 2027, oplopend richting €2 miljoen in 2030. Deze cijfers zijn exclusief de kosten van recente ontwikkelingen, waardoor de werkelijke impact waarschijnlijk nog groter is.

1.2 Onvolledige informatievoorziening en getrouw beeld. De gepresenteerde cijfers geven geen getrouw beeld van de toekomstige gemeentelijke bijdragen.

- Uittreding WerkSaam: Er is geen rekening gehouden met het aanstaande uittreden van WerkSaam.
- Ontbrekende posten: De financiële gevolgen van het uitstel van de modernisering van de digitale werkplek, de noodzakelijke vervanging van infrastructuur en nieuwe security-eisen zijn niet in de cijfers verwerkt.
- Voorlopig karakter: SSC DeSom erkent zelf dat deze Kaderbrief een zeer voorlopig karakter heeft, wat instemming op dit moment voorbarig maakt.

2.1 Huidige GR is niet toekomstbesteding gebleken.

De doorontwikkeling van DeSom 2.0 is onvoldoende haalbaar gebleken. Hierbij hebben bovenstaande ontwikkelingen veel impact. Door het huidige model te herzien, kunnen kosten worden geoptimaliseerd en inefficiënties worden verminderd. Dit draagt bij aan een betere inzet van publieke middelen. De vervolgoopdracht moet ingaan op volgende elementen: financieel, operationeel/organisatorisch, technologisch, governance en juridisch kader, kwaliteit, gebruikerservaring, risico's en mitigatie, duurzaamheid en maatschappelijke impact.

3.1 Risico op structurele kostenstijgingen. Wij maken ons grote zorgen over de structurele opwaartse druk op de kosten.

- Starre overhead: De bedrijfsvoering kan niet eenvoudig worden afgeschaald, waardoor kosten doorlopen terwijl de dienstverlening mogelijk krimpt.

- Externe factoren: Nieuwe licentievoorwaarden (Microsoft E5), stijgende salarislasten, inhuur van derden en extra indexaties zorgen voor een kostenstijging die onvoldoende wordt gecompenseerd door efficiëntievoordelen.

Kanttekeningen

1.1 Uniformiteit van zienswijzen binnen de gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk.

Wanneer de deelnemende uiteenlopende zienswijzen afgeven, kan dit leiden tot vertraging in de besluitvorming binnen het Algemeen Bestuur. Dit bemoeilijkt het realiseren van een gedragen koers en kan de continuïteit van de dienstverlening onder druk zetten.

Beoogd maatschappelijk effect

Niet van toepassing, betreft zienswijze GR

Wettelijk kader

Gemeenschappelijke Regeling SSC DeSom

Participatie

Niet van toepassing, betreft zienswijze GR

Communicatie

De zienswijze wordt voorgelegd aan het Dagelijks Bestuur van SSC DeSom. Het Dagelijks Bestuur van DeSom formuleert een reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het Algemeen Bestuur.

Financiën

Kadernota:

In de Meerjarenbegroting van de gemeente Opmeer staat de bijdrage voor 2027 voor DeSom geraamd op **€ 928.000**.

In de Kadernota 2027 van DeSom worden echter geen deelnemersbijdragen voor de afzonderlijke gemeenten genoemd. Het is dus volledig onduidelijk hoeveel de verhoging van de bijdrage aan DeSom voor 2027 e.v. voor Opmeer zal zijn.

Per 1 januari 2026 treedt een nieuw transitieplan bij DeSom in werking (DeSom 2.0). De bijdrage voor Opmeer is als gevolg hiervan aanzienlijk verhoogd voor 2026 e.v. In de begroting 2026 is dit meerjarig opgenomen. Er zijn echter recente ontwikkelingen bij DeSom waar geen financiële vertaling van heeft plaatsgevonden bij de Kadernota 2027 van DeSom. Hierdoor is geen inzicht geboden over de financiële consequenties van de ontwikkelingen voor Opmeer voor 2027 e.v. DeSom heeft in de Kadernota 2027 alleen loon- en prijsindexatie meegenomen. Zij hebben de keuze gemaakt om "de gemeenteraden met de Kadernota niet te overvallen met aanzienlijke financiële gevolgen van recente

ontwikkelingen waarvan de financiële consequenties deels zeker zijn". Zij hebben het voornemen om de raden via raadsinformatiebrieven en raadsleden bijeenkomsten nader te informeren over deze ontwikkelingen.

De financiële gevolgen willen zij vervolgens opnemen in de Begroting 2027 e.v. Een Kadernota heeft op deze manier weinig toegevoegde waarde.

De recent nieuwe ontwikkelingen waar zij op doelen zijn o.a.:

- Uittreding door WerkSaam per oktober 2026. Deze uittreding brengt frictiekosten met zich mee. Een gedeelte van de kosten van DeSom zal niet meer doorberekend kunnen worden aan WerkSaam wat voor de afzonderlijke gemeenten aanzienlijk hogere kosten met zich meebrengt. Het is nog niet duidelijk hoe hoog de frictiekosten zullen zijn en wat dat zal betekenen voor Opmeer. De jaarlijkse bijdrage van WerkSaam van € 1.600.000 vervalt in de Kadernota (wat tot een negatief resultaat leidt van € 1.600.000)
- Acute maatregelen met betrekking tot beveiligingsrisico's
- Uitstel modernisering digitale werkplekomgeving
- Verwachte versnelling in doorvoering van SaaS strategie door deelnemers

Daarnaast voorzien wij hogere kosten voor een ongedekt deel m.b.t. hosting en salarislasten wat tevens tot hogere kosten kan leiden (zijn niet in de basisdienstverlening meegenomen).

Aanvullende opdrachten:

Het is zorgwekkend dat DeSom in de Kadernota 2027 geen voorlopige berekeningen van de recente ontwikkelingen overlegt heeft. Dat zou vooralsnog meer inzicht bieden. Als had gebleken dat deze berekeningen niet volledig zouden zijn en aangepast moesten worden had dit naderhand in de begroting 2027 opgenomen kunnen worden. Dan zou er wel een eerste aanzet gegeven zijn. Nu geeft deze Kadernota 2027 geen inzicht over de financiële gevolgen van de recente ontwikkelingen die bij DeSom spelen.

Daarnaast maken bovenstaande beschreven ontwikkelingen dat de zorgen bij de gemeenten groot zijn en er vervolgoopdrachten moeten komen. De kosten (bijvoorbeeld voor een projectorganisatie) voor de vervolgoopdrachten zullen worden meegenomen in de Voorjaarsnota.

Uitvoering

Nadat de Raad op 12 februari 2026 een besluit heeft genomen wordt SSC DeSom hiervan schriftelijk op de hoogte gebracht.

Bijlagen

Kaderbrief SSC DeSom 2027

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 32 van de Gemeenschappelijke regeling Shared Service Center DeSom;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 januari 2026,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 29 januari 2026;

besluit:

1. Een negatieve zienswijze af te geven over de Kaderbrief van 2027 van het Shared Service Center DeSom
2. Het college de opdracht te geven tot het starten van een heroriëntatie op het huidige ICT-dienstverleningsmodel, met als doel te komen tot een passende en duurzame ICT-sourcingstrategie.
3. Het college de opdracht te geven aan het Algemene Bestuur van SSC DeSom om de kosten zo laag mogelijk te houden, met behoud van continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening.

Besloten in de raadsvergadering van 12 februari 2026.

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter