

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0011772
Zaaknummer	Z25001857
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	30-10-2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	6-11-2025
Van afdeling	Zorg&Welzijn
Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

Het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden heeft in de bestuursvergadering van 12 maart 2025 besloten de deelnemende gemeenten een voorstel te doen om de taken, die GGD HN uitvoert op het gebied van de Wvggz onder de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te brengen. De Wvggz regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg, vanwege een psychische aandoening. De huidige dienstverlening zal worden voortgezet na onderbrengen van de taken in de GR. Niet alle taken op gebied van de Wvggz kunnen worden opgenomen in de GR. Het blijkt dat het juridisch niet haalbaar is om de hoorplicht in de GR op te nemen. Daarom wordt voorgesteld de afspraken met betrekking tot de hoorplicht in een dienstverleningsovereenkomst (dvo) op te nemen.

Raadsvoorstel

Inleiding

Het algemeen bestuur van GGD HN heeft in de bestuursvergadering van 12 maart 2025 besloten de deelnemende gemeenten een voorstel te doen om de taken, die GGD HN uitvoert op het gebied van de Wvvggz onder de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden te brengen. Dit betreft een technische wijziging.

Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden, waarbij:
 - de taken op het gebied van de WvGGZ worden ondergebracht binnen de Gemeenschappelijke Regeling vanaf 1 januari 2026
 - de taken rondom de hoorplicht hiervan worden uitgesloten en in plaats daarvan worden opgenomen in een apart dvo

Argumenten

1. Wanneer een aanvraag wordt gedaan voor een crisismaatregel (acute situatie), verloopt dit via de burgemeester. In de Wvvggz is vastgelegd dat de burgemeester de betrokkene in staat moet stellen om te worden gehoord via de hoorplicht. De hoorplicht is een wettelijke bevoegdheid van de burgemeester. Deze bevoegdheid kan op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen niet worden overgedragen aan een gemeenschappelijke regeling. Het is daarom juridisch niet mogelijk om de hoorplicht in de GR op te nemen.

Wel kan de uitvoering van de hoorplicht worden ondersteund via een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Daarmee blijft de burgemeester formeel en juridisch verantwoordelijk, maar kan de feitelijke uitvoering (zoals het plannen van gesprekken of verslaglegging) door de GGD worden verzorgd. Het voorliggende voorstel voorziet niet in een uitwerking van deze DVO; de regie hiervoor ligt bij de GGD HN in samenwerking met de gemeenten.

2. Het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport heeft in 2023 aangegeven voornemens te zijn om de hoorplicht uit de wet te schrappen. We adviseren daarom om de GGD op te roepen een artikel in de DVO op te nemen dat stelt dat dit beëindigd wordt zodra de hoorplicht wettelijk afgeschaft wordt. Dan vervalt zowel de DVO als de beschikbare middelen voor uitvoering van de hoorplicht.
3. Bij het amendement dat op 12 maart in het AB van de GGD is aangenomen, is vanuit Hoorn – gesteund door de regiogemeenten – opgeroepen dat er een artikel moest worden toegevoegd aan de voorgestelde artikelen over de Wvvggz in de GR:
Bij een meerjarige dalende trend van het aantal meldingen in het kader van de Wvvggz en/of bij het vervallen van de wettelijke verplichting van de hoorplicht, wordt de begroting van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden naar beneden bijgesteld.

Raadsvoorstel

Kanttekeningen

1. Hoorplicht buiten de GR

De voorgestelde wijziging vermindert de administratieve lasten, maar de hoorplicht wordt via een aparte dienstverleningsovereenkomst geregeld. Hierdoor blijft een deel van de administratieve handelingen noodzakelijk.

2. Afhankelijkheid wetswijziging

De verwachte afschaffing van de hoorplicht is nog niet wettelijk vastgesteld. Bij uitstel of afstel van deze wetswijziging blijft de aparte dienstverleningsovereenkomst in stand, waardoor de beoogde vereenvoudiging slechts gedeeltelijk wordt gerealiseerd.

3. Financiële bijstelling bij dalende meldingen

Het mechanisme om de begroting van de GR te verlagen bij een meerjarige daling van meldingen vereist nadere uitwerking van criteria, zoals de duur en omvang van de daling, om eenduidige toepassing te waarborgen.

Beoogd maatschappelijk effect

De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.

Wettelijk kader

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

De Wgr stelt gemeenten, provincie en waterschappen in staat om samen te werken in publiekrechtelijke constructies. De Wgr bepaalt dat het college vooraf toestemming moet vragen aan de raad om een GR aan te gaan of te kunnen wijzigen. Toestemming kan alleen geweigerd worden als de wijziging in strijd is met de wet of het algemeen belang.

Gemeenschappelijke regeling GGD HN

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 16 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg) en taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen. Daarnaast voert de GGD aanvullende diensten uit

Wet verplichte ggz (Wvggz)

De Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg vanwege een psychische aandoening.

Raadsvoorstel

Participatie

De inhoud van het voorstel is afgestemd met de overige Westfriese gemeenten. Ook op bovenregionaal niveau wordt samengewerkt. Zo wordt ervoor zorg gedragen dat de wijziging in geheel Noord-Holland Noord op dezelfde wijze verloopt.

Communicatie

De gemeente Alkmaar draagt als centrumgemeente zorg voor publicatie van de wijziging in het Gemeenteblad.

Financiën

Het voorstel is budgettair neutraal. De totale bijdrage Wvggz in 2025 bedraagt € 255.062 voor alle deelnemende gemeenten, waarvan € 3.522 voor de gemeente Opmeer. Na wijziging van de GR wordt deze bijdrage onderdeel van de reguliere deelnemersbijdrage.

In de GR wordt vastgelegd dat bij een meerjarige daling van het aantal Wvggz-meldingen de begroting van de GGD naar beneden wordt bijgesteld.

Uitvoering

Na besluitvorming kan de GR-wijziging verder worden doorgevoerd. De route is hierbij als volgt:

1. Raadsvoorstel: voorstel tot positieve zienswijzen
2. AB neemt besluit over definitief ontwerp en stuurt deze toe naar de deelnemers
3. Collegevoorstel: instemmen met raadsvoorstel voor toestemming
4. Raadsvoorstel: toestemming tot wijziging GR
5. Collegevoorstel: vaststelling van de gewijzigde GR
6. Nadat 2/3e van de deelnemers toestemming hebben gegeven, kan de gewijzigde regeling in werking treden.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief wijziging GR GGD HN i.v.m. Wvggz getekend
2. Gemeenschappelijke regeling GGD HN integrale tekst na 7^e wijziging

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 oktober 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 30 oktober 2025;

besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden, waarbij:
 - de taken op het gebied van de WvGGZ worden ondergebracht binnen de Gemeenschappelijke Regeling.
 - de taken rondom de hoorplicht hiervan worden uitgesloten en in plaats daarvan worden opgenomen in een apart dvo.

Besloten in de raadsvergadering van 6 november 2025.

I. van Mullingen
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter