Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	11558
Zaaknummer	043211557
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 november 2026
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 december 2026
Van afdeling	Griffie
Onderwerp	Toekennen toelage aan leden van de auditcommissie en werkgeverscommissie.
Portefeuillehouder	Presidium

Samenvatting

Het presidium stelt de gemeenteraad voor om de leden van de auditcommissie en de werkgeverscommissie een financiële toelage toe te kennen voor hun extra inzet. Omdat het werk in deze commissies specialistische kennis, het bestuderen van omvangrijke dossiers en extra voorbereidingstijd vereist, is er aantoonbaar sprake van zwaardere werkzaamheden dan het reguliere raadswerk. Door deze commissies officieel aan te wijzen als 'bijzondere commissies', wordt het wettelijk mogelijk om een vergoeding van € 120,- per actieve maand (uitgaande van een norm van drie vergadermaanden per jaar) uit te keren. Dit zorgt voor een eerlijke compensatie voor de daadwerkelijke inzet.

Inleiding

Het verzoek om tot dit voorstel te komen is rechtstreeks voortgekomen uit de gemeenteraad. De raad vindt het belangrijk dat de extra tijd en inzet van raadsleden voor de auditcommissie en de werkgeverscommissie, bovenop het toch al intensieve reguliere raadswerk, uitdrukkelijk wordt gewaardeerd en erkend. Het werk in deze specifieke commissies vraagt om specialistische kennis, het bestuderen van omvangrijke dossiers en extra voorbereidingstijd. Met dit voorstel wil de raad ervoor zorgen dat het lidmaatschap van deze commissies aantrekkelijk blijft voor raadsleden, zodat de continuïteit, kwaliteit en bezetting van deze cruciale rollen ook voor de toekomst gewaarborgd blijven.

Door dit voorstel wordt de wens om tot financiële compensatie voor de audit- en werkgeverscommissie te komen juridisch correct en werkbaar vastgelegd in de Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer. De inrichting en kaders van deze vergoedingen zijn gebaseerd op de landelijke regels uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Door hierbij aan te sluiten en lokaal de eigen Verordening rechtspositie raadsleden hierop aan te passen, wordt hier juridisch op aangesloten.

Uitleg van begrippen

In het raadsvoorstel worden twee specifieke termen gebruikt die hier worden toegelicht:

- Bijzondere commissie: Volgens de wet (artikel 82 Gemeentewet, en uitgewerkt in het eigen Reglement van Orde) stelt de raad commissies in. Om echter financieel te mogen compenseren, moet de raad de werkgevers- en auditcommissie expliciet de status van 'bijzondere commissie' geven. Dat kan alleen als de raad oordeelt dat dit commissiewerk zwaarder is dan regulier raadswerk, zoals hier het geval is door omvangrijke dossiers en specialistische kennis.
- Duur van de activiteiten: Dit is de wettelijke, formele benaming voor het aantal maanden per jaar dat een commissie daadwerkelijk werkt en waarover dus een vergoeding mag worden uitgekeerd. Het vaststellen van deze 'duur' is de bevoegdheid van de burgemeester.

Voorgesteld besluit

1. de ‘Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2026’ vast te stellen.
2. de ‘Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2025’ in te trekken.

Argumenten

1. De werkzaamheden van de audit- en werkgeverscommissie zijn aantoonbaar verzwarend ten opzichte van regulier raadswerk.

Beide commissies vervullen een cruciale, zwaarwegende rol op het gebied van controle en werkgeverschap. Dit vraagt om specialistische kennis, veel extra voorbereidingstijd, het bestuderen van omvangrijke dossiers en het volgen van trainingen die andere raadsleden niet hoeven te doen. Om die reden stelt het presidium voor aan de gemeenteraad om in de Verordening rechtspositie raadsleden de auditcommissie en de werkgeverscommissie aan te wijzen als bijzondere commissies.

2. De hoogte van de vergoeding sluit aan bij de bestaande vergoedingen.

Door de toelage vast te stellen op € 120,- per maand, wordt er qua hoogte exact één lijn met de al bestaande vergoeding getrokken voor leden van de onderzoekscommissie in Opmeer.

3. De burgemeester besluit over de duur van de activiteiten.

De burgemeester is bevoegd om te besluiten over de duur van de activiteiten. In overleg met het presidium is gekeken naar een passende ‘duur van de activiteiten’. Daarbij is gekeken naar drie verschillende opties (vergoeding in de vergadermaanden, vergoeding alleen bij intensieve trajecten i.e. aanbestedingstraject of vergoeding gehele raadsperiode i.e. 12 maanden per jaar). Het presidium acht de eerste optie het meest passend: een vergoeding voor de maanden waarin de commissie daadwerkelijk vergadert. Door de duur van de activiteiten te baseren op een historisch gemiddelde

van drie vergaderingen per jaar, wordt de vergoeding ook daadwerkelijk toegekend op het moment dat de commissie actief is. Dit sluit ook aan op het uitgangspunt uit de Verordening, waarbij een vergoeding wordt verstrekt bij daadwerkelijke inzet. Als een commissie tijdelijk extra moet vergaderen, vanwege een aanbestedingstraject of sollicitatieprocedure kan de burgemeester besluiten de duur van de activiteiten te verlengen.

Kanttekeningen

Er zijn een aantal alternatieven te benoemen als kanttekening die de raad kan meewegen.
Alternatief 1: De commissies niet aanwijzen als bijzondere commissie
Indien de raad besluit om de auditcommissie en werkgeverscommissie niet formeel aan te wijzen als 'bijzondere commissie', ontbreekt de wettelijke grondslag uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In dat geval verandert er niets aan de huidige situatie en kunnen de leden van deze commissies geen financiële toelage ontvangen voor hun extra werkzaamheden.

Alternatief 2: Aanpassen van de hoogte van de vergoeding
De raad heeft de beleidsruimte om de hoogte van de vergoeding zelf te bepalen, mits het wettelijk maximum van € 157,47 per maand uit artikel 3.1.4 van het Rechtspositiebesluit niet wordt overschreden. De raad kan de vergoeding dus hoger of lager vaststellen dan het voorgestelde bedrag van € 120,- per actieve maand. Het voorgestelde bedrag van € 120,- wordt echter gezien als een passende vergoeding voor de inzet.

Bevoegdheidsverdeling t.a.v. de 'duur van de activiteiten'
Formeel is de gemeenteraad uitsluitend bevoegd om de commissies aan te wijzen en het maximale maandbedrag in de verordening vast te stellen. Het formeel besluiten over de 'duur van de activiteiten' (in welke specifieke maanden de vergoeding daadwerkelijk geldt) is wettelijk de bevoegdheid van de burgemeester. Hier kan wel overleg over plaatsvinden en de griffie speelt hierin een adviserende rol richting de burgemeester en de raad.

Beoogd maatschappelijk effect

Door de verordening aan te passen, wordt tegemoetgekomen aan de wens van raadsleden om de structurele extra inzet naast het reguliere raadswerk evenredig te belonen. Het lidmaatschap van de audit- en werkgeverscommissie vraagt namelijk om specifieke deskundigheid, grondige dossierstudie en veel extra voorbereidingstijd. Met een passende vergoeding voor deze aantoonbaar verzwarende werkzaamheden zorgt de raad ervoor dat deelname aan deze commissies aantrekkelijk blijft, zodat raadsleden zich ook in de toekomst willen en kunnen blijven inzetten voor deze essentiële controle- en werkgeversrollen.

Wettelijk kader

Dit besluit is direct gebaseerd op, en geeft uitvoering aan, de landelijke wet- en regelgeving rondom de rechtspositie van raadsleden. Het past binnen de volgende kaders:

Wet- en regelgeving

De wettelijke basis voor dit besluit is artikel 3.1.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Dit artikel schrijft een dwingende juridische volgorde voor: de gemeenteraad moet de commissies expliciet en afzonderlijk aanwijzen als 'bijzondere commissies' vanwege de 'verzwarende werkzaamheden'. Ook is in dit besluit vastgelegd dat de raad het maximale bedrag (wettelijk gemaximeerd op € 157,47 per maand) in een verordening vaststelt en dat de burgemeester besluit over de 'duur van de activiteiten'.

Participatie

Voor dit voorstel is geen participatietraject met inwoners, ondernemers of externe overheden doorlopen. Het toekennen van een toelage aan de leden van de audit- en werkgeverscommissie is namelijk een puur interne, bestuurlijke aangelegenheid die gaat over de eigen rechtspositie van de gemeenteraad. Bovendien worden dit besluit en de kaders direct gebaseerd op de landelijke wetgeving vanuit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Communicatie

De nieuwe verordening wordt op gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Financiën

Uitgaande van een vergoeding van € 120,- per actieve maand (bij een norm van drie actieve maanden per jaar) en het maximale aantal benodigde commissieleden (waarbij wordt uitgegaan van 100% bezetting van de commissies), bedragen de totale structurele kosten voor beide commissies samen maximaal € 3.300,- per jaar. Er zijn nagenoeg geen uitvoeringslasten, omdat de uitbetaling slechts één keer per jaar (achteraf in december) door de financiële administratie, op aanwijzen van de griffie, hoeft te worden verwerkt. Het totaalbedrag van maximaal € 3.300,- per jaar wordt gedekt uit de al bestaande middelen binnen de begroting van de gemeenteraad.

Uitvoering

De verordening treedt in werking na publicatie.

Bijlagen

- Bijlage 1: Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2026
- Bijlage 2: Was/wordt lijst

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 82 van de Gemeentewet en artikel 3.1.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

gelezen het voorstel van het presidium van 22 oktober 2026,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 november 2026;

besluit:

1. de 'Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2026' vast te stellen.
2. de 'Verordening rechtspositie raadsleden gemeenteraad Opmeer 2025' in te trekken.

Besloten in de raadsvergadering van 10 december 2026.

{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}} *{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}*

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter