

# Raadsvoorstel

## Tabel registratiegegevens

|                                                        |                                    |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Registratienummer</b>                               | 25.0001636                         |
| <b>Zaaknummer</b>                                      | ZD.000049568                       |
| <b>Datum<br/>oordeelsvormende<br/>raadsvergadering</b> | 6 maart 2025                       |
| <b>Datum<br/>besluitvormende<br/>raadsvergadering</b>  | 20 maart 2025                      |
| <b>Van afdeling</b>                                    | Rekenkamer Medemblik-Opmeer        |
| <b>Onderwerp</b>                                       | Rekenkameronderzoek externe inhuur |
| <b>Portefeuillehouder</b>                              | Presidium                          |

## Samenvatting

23 januari j.l. ontving de rekenkamer een reactie van het college van B&W op het rapport 'Hulp van buiten, een onderzoek naar externe inhuur door gemeente Opmeer'. De gemeente huurt veel externen in. De rekenkamer constateert dat een substantieel van de loonsom wordt ingezet voor de inhuur van relatief dure externe krachten en adviseert de gemeenteraad de inhuur te beperken op kerntaken die doorlopend worden uitgevoerd en vanuit het belang van doelmatigheid beter door eigen personeel kunnen worden uitgevoerd. Het college geeft in haar reactie aan geen beleid te willen ontwikkelen. De rekenkamer blijft bij haar aanbeveling dat beleid wel degelijk wenselijk is en adviseert de gemeenteraad het college op te dragen een beleidskader te ontwikkelen opdat een afweging gemaakt kan worden over de wenselijkheid van inhuur en het terugdringen van het percentage extern personeel.

# Raadsvoorstel

## Inleiding

Om het voorzieningenniveau op peil te houden maakt gemeente Opmeer veel gebruik van extern personeel. De gemeente besteedde er in 2023 39% van de totale loonsom aan. De gemeente huurt daarmee twee keer zoveel personeel in als een gemiddelde Nederlandse gemeente. Ook in vergelijking met de Westfriese buurgemeenten huurt Opmeer veel externen in.

Onder de hoofden van ambtelijke lijn- en stafafdelingen bestaat de wens om minder afhankelijk te zijn van externe krachten, maar leeft ook de overtuiging dat het voor een kleine gemeente lastig is om alle taken met vast personeel uitgevoerd te krijgen. De ambities om er minder afhankelijk van te zijn, zijn daardoor niet heel uitgesproken en verschillen per afdelingshoofd.

## Voorgesteld besluit

1. De onderstaande aanbevelingen over te nemen:

- a) draagt het college op een beleidskader op te stellen waarmee duidelijk wordt hoe de huidige situatie van externe inhuur wordt beoordeeld en wat de gewenste situatie is en daarin aan te geven tot op welke hoogte, onder welke omstandigheden en voor welke functies de gemeente externe inhuur wenselijk acht en wanneer juist niet;
- b) dit beleidskader ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen;
- c) in beeld te brengen of de huidige inhuurpraktijk risico's met zich meebrengt gelet op de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie (DBA).

## Argumenten

De mate waarin gemeente Opmeer externe krachten inhuurt roept vragen op, met name als het gaat om inhuur ten behoeve van functies die behoren tot de kerntaken van een gemeente en die doorlopend worden uitgevoerd. De rekenkamer adviseert de gemeenteraad Het college op te dragen duidelijkheid te verschaffen over hoe zij de huidige situatie beoordeelt in het licht van haar verantwoordelijkheid voor een doelmatige, doeltreffende en rechtmatige besteding van middelen en welke maatregelen zij eventueel neemt om dit te bevorderen.

De aanbevelingen zijn gebaseerd op de volgende overwegingen:

- dat de rekenkamer aan de raad rapporteert over de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het handelen van het gemeentebestuur;
- dat de gemeente 39% van de totale loonsom besteedt aan externe inhuur;
- de gemeente geen beleid heeft opgesteld voor inhuur;
- de scheiding tussen gewild en ongewilde inhuur van minder belang acht;
- sturing op de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van de externe inhuur momenteel ontbreekt, maar wel gewenst is.

## Kanttekeningen

Het vaststellen van de aanbevelingen impliceert, dat het college uitvoering zal moeten geven aan deze aanbevelingen. Uiteraard vergt dit de nodige ambtelijke capaciteit, die daardoor niet meer op andere terreinen kan worden ingezet. Daarnaast is het van belang, dat het college de gemeenteraad periodiek

## Raadsvoorstel

informeert over de voortgang van de uitvoering en dat de gemeenteraad toe blijft zien op deze voortgang.

### Beoogd maatschappelijk effect

Een beleidskader draagt bij aan een beter inzicht in welke omstandigheden externe inhuur een bedrijfseconomisch slimme optie is en wanneer juist niet. Het helpt de raad zich een beter oordeel te vormen over de uitgaven die de gemeente jaarlijks heeft aan externe krachten. Verder helpt het plan om bij inhuurbesluiten beter te evalueren hoe die zich verhouden tot de Wet DBA. De gemeente voorkomt daarmee eventuele naheffingen of sancties van de Belastingdienst.

### Wettelijk kader

Artikel 185 Gemeentewet

De Gemeenschappelijke regeling rekenkamer Medemblik – Opmeer

### Participatie

In de periode juni tot en met oktober 2024 is in Medemblik en Opmeer gesproken met verschillende medewerkers die direct betrokken zijn bij de inhuur van extern personeel. In onderstaande tabel zijn de functionarissen benoemd die wij in Opmeer spraken.

#### Gesprekspartners gemeente Opmeer

| Functie                                  |
|------------------------------------------|
| - Gemeentesecretaris                     |
| - Afdelingshoofd Ruimte en Ondernemen    |
| - Afdelingshoofd Bedrijfsvoering         |
| - Afdelingshoofd Zorg en Welzijn         |
| - Coördinator HRM                        |
| - Concerncontroller                      |
| - Twee adviseurs Inkoop Medemblik/Opmeer |



### Communicatie

Het onderzoek is op 5 februari 2025 naar de gemeenteraad toegestuurd ter kennisname.

### Financiën

De directe kosten die voorkomen uit dit besluit hebben voorsnog alleen betrekking op het opstellen van het beleidskader en de periodieke rapportage over de externe inhuur.

## Raadsvoorstel

### Uitvoering

Nadat de raad besluit de aanbevelingen over te nemen, zal het college zorgdragen voor de uitvoering. Het college rapporteert jaarlijks over de stand van zaken via een raadsinformatiebrief.

### Bijlagen

Onderzoeksrapport 'Hulp van buiten'

Bestuurlijke reactie

# Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 185 van de Gemeentewet en de Gemeenschappelijke regeling rekenkamer Medemblik Opmeer,

gelezen het voorstel van het presidium van 18 februari 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 6 maart 2025;

## besluit:

1. De onderstaande aanbevelingen over te nemen:
  - a) draagt het college op een beleidskader op te stellen waarmee duidelijk wordt hoe de huidige situatie van externe inhuur wordt beoordeeld en wat de gewenste situatie is en daarin aan te geven tot op welke hoogte, onder welke omstandigheden en voor welke functies de gemeente externe inhuur wenselijk acht en wanneer juist niet;
  - b) dit beleidskader ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen;
  - c) in beeld te brengen of de huidige inhuurpraktijk risico's met zich meebrengt gelet op de Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelatie (DBA).

Besloten in de raadsvergadering van 20 maart 2025.

*{{esl: Signer1:Capture:size(200,50)}}*

*{{esl: Signer2:Capture:size(200,50)}}*

G.J. van den Hengel  
voorzitter

L. Gijben  
griffier