

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0017617
Zaaknummer	Z25003187
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	29 januari 2026
Datum besluitvormende raadsvergadering	12 februari 2026
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Zienswijze Kadernota 2027 GGD Hollands Noorden
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

De gemeenteraad wordt verzocht een positieve zienswijze af te geven voor de Kadernota 2027 van GGD Hollands Noorden. Hierin staat dat de structurele verhoging van de bijdrage vanaf 2027 voor alle gemeenten in regio Noord-Holland Noord samen circa € 4.598.000 bedraagt door autonome ontwikkelingen. Tevens wordt de gemeenteraad verzocht een positieve zienswijze af te geven op de 1^e Begrotingswijziging 2026 versterken Veilig Thuis. Deze begrotingswijziging betreft implementatie actief wachtlijdsbeheer en deelname Veilig Thuis aan de ZSM-tafel voor 7 dagen per week, 8 uur per dag.

Inleiding

Op 11 december 2025 heeft GGD Hollands Noorden haar Kadernota 2027 afgegeven. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een oordeel (zienswijze) te geven. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van GGD HN,

Raadsvoorstel

die later voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden. De uitkomsten worden verwerkt in de Begroting 2027.

Daarnaast heeft GGD Hollands Noorden een eerste begrotingswijziging voorgesteld voor het versterken van Veilig Thuis. Dit betreft implementatie actief wachtlijstbeheer en deelname aan de ZSM-tafel. Alle Veilig Thuis organisaties moeten actief zicht gaan houden op de veiligheid van gezinnen in de periode dat zij na een melding op de wachtlijst van Veilig Thuis staan. Deze taak vergt extra personele inzet. Binnen de multidisciplinaire 'Zorgvuldig, Snel en op Maat' overlegtafel worden straftaken van lichte en middelzware delicten besproken met als doel snelle en passende afdoening, waarbij straf, begeleiding en zorg op elkaar worden afgestemd. Het aansluiten van Veilig Thuis kan leiden tot eerdere signalering, betere risicouding en directe opvolging ten aanzien van vermoedens van kindermishandeling en huisgeweld waardoor escalaties vaker kunnen worden voorkomen.

Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota GGD Hollands Noorden 2027.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de 1^e Begrotingswijziging 2026 Versterken Veilig Thuis ten aanzien van
 - a. Implementatie van actief wachtlijstbeheer
 - b. Deelname Veilig Thuis aan de ZSM tafel in de vorm van scenario 2; 7 dagen per week, voor 8 uur per dag

Argumenten

1.1 De Kadernota GGD Hollands Noorden 2027 sluit aan bij eerder vastgesteld beleid

Met de Kadernota 2027 wordt de ingezette lijn uit de voorgaande kadernota's en Begroting 2026 voortgezet. De Kadernota geeft inzicht in de ambities voor de GR taken voor 2027 en maakt onderdeel uit van de P&C cyclus van GGD HN. GGD HN bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners en werkt aan de hand van de vier focuslijnen Gezond opgroeien, Gezond ouder worden, Meedoen naar vermogen en Gezonde leefomgeving.

1.2 In 2027 pakt GGD HN een aantal inhoudelijke doorontwikkelingen op

In 2027 richt GGD HN zich (ook) op verdere versterking van regionale kennis- en adviesfunctie, doorontwikkeling van suïcidepreventie en ontwikkelingen ten aanzien van de ketenaanpakken Kind naar gezond gewicht en Kansrijke start in het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA). Het verhogen van de vaccinatiegraad, meer inzet binnen Veilig Thuis en meer bovenregionale samenwerking infectieziektebestrijding behoren eveneens tot de doelstellingen in 2027, evenals meer aandacht voor medische milieukunde en landelijke doorontwikkeling forensische geneeskunde.

1.3 GGD HN heeft structurele hogere bijdrage nodig om de basistaken op te kunnen blijven pakken

De structurele verhoging van de bijdrage bedraagt vanaf 2027 voor alle gemeenten in regio Noord-Holland Noord samen circa € 4.598.000. De verhoging is noodzakelijk vanwege jaarlijkse ontwikkelingen: de jaarlijkse indexatie zoals door de regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord is vastgesteld (7,7%).

Raadsvoorstel

2.1 Actief wachtlijstbeheer is een verplicht onderdeel van het aangepaste toetsingskader

De Inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd heeft op basis van het onderzoek en rapport

'Aanhoudende onveiligheid bij het wachten op Veilig Thuis' het toetsingskader aangepast.

Alle Veilig Thuis organisaties moeten actief zicht gaan houden op de veiligheid in gezinnen in de periode dat ze na een melding op de wachtlijst bij Veilig Thuis staan.

2.2 Deelname aan de ZSM-tafel kan leiden tot betere vroegsignalering, risicoduiding en snelle opvolging van meldingen omtrent kindermishandeling en huiselijk geweld

In de multidisciplinaire 'Zorgvuldig, Snel en op Maat'-tafel werken Politie, Openbaar Ministerie, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, Halt en Slachtofferhulp samen om straftaken van lichte en middelzware delicten te bespreken. Het doel is snelle en passende afdoening, waarbij straf, begeleiding en zorg op elkaar worden afgestemd. De kracht en effectiviteit van de ZSM-aanpak zit in het samenwerken en snel schakelen. De expertise van Veilig Thuis op het gebied van huiselijk geweld wordt op het moment nadrukkelijk gemist door de ZSM-partners. Het aansluiten van Veilig Thuis kan leiden tot eerdere signalering, betere risicoduiding en directe opvolging ten aanzien van vermoedens van kindermishandeling en huisgeweld waardoor escalaties vaker kunnen worden voorkomen.

2.3 Huidige financiële middelen Veilig Thuis zijn ontoereikend

De financiering van Veilig Thuis is gebaseerd op P*Q financiering. Het budget van Veilig Thuis is afgebakend op aantal adviezen, aantal meldingen en aantal vervolgonderzoeken en biedt op dit moment geen ruimte voor projecten, pilots of nieuwe inhoudelijke ontwikkelingen.

2.4 Deelname aan de ZSM-tafel in scenario 2 (7 dagen per week, 8 uur per dag) is het meest effectief

In onderzoek naar deelname van Veilig Thuis aan de ZSM-tafel zijn drie scenario's aangaande inzet verkend. De commissie Zorg in de Veiligheidsregio (bestuurlijke adviestafel zorg en veiligheid) adviseert gemeenten om te kiezen voor het tweede scenario, waarbij Veilig Thuis 7 dagen per week, 8 uur per dag aansluit. Juist in weekenden doen zich regelmatig ernstige incidenten voor, waarbij snelle afstemming tussen strafrecht en zorg cruciaal is voor het beschermen van slachtoffers en het voorkomen van recidive.

Kanttekeningen

1.1 De verhoging van de structurele bijdrage is fors

De structurele bijdrage voor 2027 voor de deelnemende gemeenten wordt met 7,7% verhoogd.

Dit percentage is overgenomen uit de indexatiebrief van Regietafel Noord-Holland Noord. Er wordt uitgegaan van 8,4% loonindexatie en 5,7% prijsindexatie. De verhouding loon-/prijsontwikkeling van GGD HN is 74% - 26%. In de 8,4% loonindexatie is de compensatie voor de gestegen lonen door de nieuwe CAO meegenomen.

Raadsvoorstel

1.2 *De beschikbare weerstandscapaciteit komt voor 2027 onder het gewenste niveau.*

Bij GGD HN wordt de weerstandscapaciteit gevormd door de algemene reserve. De algemene reserve is flink afgenomen als gevolg van het door de GGD opvangen van het CAO gat in 2024 en 2025 en is ontoereikend om alle financiële risico's op te vangen. In 2026 komt GGD HN met een voorstel in het AB hoe om te gaan met de druk op de algemene reserve en het verbeteren van het weerstandsvermogen.

2.1 *GGD Hollands Noorden heeft een bezuinigingsopgave in 2026*

GGD Hollands Noorden heeft in de Kadernota 2026 een aantal bezuinigingsvoorstellen opgenomen, waaronder stoppen met regionale/landelijke pilots Veilig Thuis en verminderen inzet Veilig Thuis door versterken wijkteams. Dit lijkt in strijd met het uitbreiden van de taken van Veilig Thuis. Actief wachtlijstbeheer is echter een verplichting voortkomend uit het aangepaste toetsingskader van de Inspectie Jeugd en Gezondheid. Met deelname aan de ZSM-tafel wordt gestreefd naar het vroegtijdig signaleren en voorkomen van escalatie van mogelijke kindermishandeling en huiselijk geweld, waardoor ernstige lichamelijke en mentale gevolgen mogelijk kunnen worden voorkomen.

Beoogd maatschappelijk effect

Een goed functionerende gemeenschappelijke regeling met beheersbare financiën en goede dienstverlening aan inwoners. De taken van de GGD HN zijn erop gericht de gezondheid en het welzijn van inwoners te bewaken, beschermen en bevorderen. Dit past bij de opgave Zorgzame gemeenschap.

Wettelijk kader

Wet publieke gezondheid

Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 35

Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden, artikel 25 lid 2

Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) 2019

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad heeft besloten over de zienswijze wordt GGD HN hiervan op de hoogte gebracht. Na vaststelling van de Kadernota door het Algemeen Bestuur informeert GGD HN de gemeenteraad over alle ingebrachte zienswijzen.

Raadsvoorstel

Financiën

Structurele financiële (meerjarige) effecten voor Opmeer

De structurele verhoging van de bijdrage aan GGD HN bedraagt vanaf 2027 voor Opmeer ongeveer € 68.000. Deze verhoging bestaat uit het jaarlijkse indexatietarief van 7,7% en diverse mutaties als gevolg van een (sterker) toegenomen inwoneraantal, extra kosten en wettelijke aanpassingen. De Begrotingswijziging 2026 Versterken Veilig Thuis betekent voor Opmeer een structurele verhoging van € 5.000.

Toelichting op de indexatie

De bruto gemeentelijke bijdrage voor de uitvoering van de wettelijke taken volgt de indexatie zoals die door de regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord is vastgesteld. De Regietafel heeft deze voor 2027 vastgesteld op 7,7%.

Incidentele financiële effecten voor Opmeer

Er zijn geen incidentele financiële effecten voor Opmeer

Uitvoering

Het Algemeen Bestuur van GGD HN stelt op 11 maart 2026 de Kadernota 2027 vast en houdt hierbij rekening met de zienswijzen van de gemeenteraden. De 1^e Begrotingswijziging versterken Veilig Thuis wordt eveneens in de vergadering van 11 maart geagendeerd. Na de vergadering van het Algemeen Bestuur worden de gemeenteraden over de besluitvorming geïnformeerd.

Bijlagen

Aanbiedingsbrief Kadernota GGD Hollands Noorden 2027

Kadernota GGD Hollands Noorden 2027

Aanbiedingsbrief 1^e Begrotingswijziging 2026 Versterken Veilig Thuis

1^e Begrotingswijziging 2026 Versterken Veilig Thuis

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Wet publieke gezondheid, de Wet gemeenschappelijke regelingen artikel 35, de Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden artikel 25, lid 2 en de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019),

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 januari 2026,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 29 januari 2026;

besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota GGD Hollands Noorden 2027.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de 1^e Begrotingswijziging 2026 Versterken Veilig Thuis ten aanzien van
 - a. Implementatie van actief wachtlijstbeheer
 - b. Deelname Veilig Thuis aan de ZSM tafel in de vorm van scenario 2; 7 dagen per week, voor 8 uur per dag

Besloten in de raadsvergadering van 12 februari 2026.

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter