

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0006914
Zaaknummer	Z25001450
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	26 juni 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	10 juli 2025
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Aanvraag handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland voor de tweede helft van 2025.
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

De gemeenteraad wordt verzocht om een handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen voor het voortzetten van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van het jaar 2025.

Inleiding

De gemeenteraad heeft tijdens de raadsvergadering van 12 december 2024 besloten om voor de eerste helft van 2025 een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen voor de voortzetting van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland.

Met de raad is afgesproken dat het benodigde budget voor de tweede helft van 2025 afzonderlijk zal worden aangevraagd. Voor het continueren van de handhaving in deze periode is eveneens een aanvullend bedrag van €100.000 nodig.

Het standaard handhavingsbudget van € 60.000, dat bestemd is voor de gehele gemeente, is ontoereikend voor de handhaving op het recreatiepark. Met het handhavingsbudget worden zowel de toezichthouders als de jurist, die de juridische processen afhandelt, bekostigd.

Voorgesteld besluit

1. Een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van 2025.
2. De exploitatielasten van €100.000 worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid.

De aanvraag voor handhavingsbudget is een continuering op de aanvraag van het handhavingsbudget in december 2024.

1.2 De handhaving op het recreatiepark zorgt ervoor dat de situatie op het park stabiel blijft.

In december 2024 is aan de raad een impactanalyse aangeboden in het kader van de aanvraag van het handhavingsbudget. In deze impactanalyse wordt verwezen naar het rapport van het Bureau voor Ruimte & Vrije Tijd, waarin een kansenkaart is opgesteld waarmee de vitaliteit van het park is beoordeeld.

Er wordt in het rapport benoemd dat er sprake is van sociale problematiek en mensonterende situaties op het park. Handhaving speelt volgens het rapport een cruciale rol in het beheersen van deze situatie. Zonder handhaving zal het park steeds vatbaarder worden voor ondermijnende activiteiten, zoals drugshandel.

Recente constatering bevestigen dat de ernstige sociale problematiek op het park nog altijd voortbestaat.

Ook de politie geeft aan dat het gemeentelijk georganiseerde toezicht bijdraagt aan het waarborgen van een enigszins aanvaardbaar veiligheidsniveau op het park.

1.3 Stabiliteit is van groot belang voor de voortgang van de transformatie van het park.

De transformatie van het recreatiepark wordt opgenomen in de gebiedsvisie De Veken, als de raad instemt met deze ruimtelijke ontwikkeling en er een ondertekende intentieovereenkomst tot stand komt tussen het park en de gemeente. In deze visie wordt een ruimtelijke visie ontwikkeld waar dan zowel het recreatiepark als het bedrijventerrein De Veken een plek krijgen. Onderdeel van het proces is ook het onderzoek op verzoek van het parkbestuur of transformatie naar permanente bewoning mogelijk is.

Om de huidige status quo wat betreft openbare orde en veiligheid te behouden gedurende het transformatieproces is het van belang structureel te blijven inzetten op handhaving van de bestemming. Dit draagt ook bij aan het voorkomen van ondermijning, te denken aan verhuur onder erbarmelijke omstandigheden aan arbeidsmigranten, drugshandel, mensenhandel en illegale prostitutie.

1.4 De inzet van handhaving voorkomt een waterbedeffect.

De aanpak van ondermijning heeft hoge prioriteit voor de gemeente. In de regio is de handhaving op vergelijkbare recreatieparken verscherpt. Het voortzetten van de handhaving op het recreatiepark helpt om een waterbedeffect te voorkomen, waarbij criminelen zich verplaatsen naar locaties met minder toezicht. Door een toename van kwaadwillenden op het park zal ook het risico toenemen dat kwetsbare bewoners onder druk worden gezet, slachtoffer worden van de situatie of zelfs betrokken raken bij ondermijnende activiteiten.

1.5 Het handhavingsbudget is nodig om de handhavingsprocedures voort te zetten.

Er zijn momenteel 32 lasten onder dwangsom van kracht. Waarvan 31 zijn opgelegd aan eigenaren die permanent verhuren aan derden en 1 dwangsom aan een eigenaar die zelf zijn recreatieobject permanent bewoont.

Het handhavingsbudget zorgt ervoor dat de toezichthouders hun rondes kunnen blijven maken. Dit leidt ertoe dat zij een goed beeld krijgen van het park, er voldoende bewijs is om juridische procedures op te starten en er een preventief effect van afschrikking optreedt doordat overtreders weten dat zij gecontroleerd worden.

Het handhavingsbudget is bovendien nodig om door te kunnen pakken, met andere woorden: om juridische procedures daadwerkelijk op te starten. Zonder deze procedures blijven overtreders ongestraft, komt de rechtszekerheid en de geloofwaardigheid van het gemeentelijke handhavingsbeleid onder druk te staan, ook doordat eerder gestarte procedures worden afgebroken terwijl de overtreding (geen recreatief gebruik) nog bestaat. Daardoor raken eerdere investeringen van de gemeente verloren.

Kanttekeningen

1. In de beleidsregels wordt onderscheid gemaakt tussen verhuur aan derden en permanente bewoning door eigenaren.

Op dit moment wordt recreatief gebruik van het park als enige als legaal gebruik bestempeld. In de in 2024 opgestelde beleidsregels wordt onderscheid gemaakt in de hoogte van de op te leggen dwangsommen, afhankelijk van de aard van het gebruik van recreatieobjecten. Eigenaren die hun recreatieobject zelf niet-recreatief bewonen, riskeren een dwangsom van €15.000. Wanneer recreatieobjecten echter worden verhuurd aan derden voor niet-recreatief gebruik, bedraagt de dwangsom €50.000.

De reden voor het hogere bedrag bij verhuur aan derden is dat deze eigenaren financieel profiteren van de overtreding. De financiële prikkel van de dwangsom moet daarom hoger zijn om te voorkomen dat verhuurders calculerend aan het werk gaan.

De handhavingfocus ligt daarbij met name op de grote spelers binnen het park, zoals huisjesmelkers die uit zijn op financieel gewin door zoveel mogelijk arbeidsmigranten in recreatieobjecten te huisvesten.

2. De inzet van handhaving brengt financiële kosten met zich mee.

De inzet van handhaving op het park brengt kosten met zich mee. Zie voor meer informatie de paragraaf financiën.

Beoogd maatschappelijk effect

Voortzetting van de handhaving draagt bij aan de rechtszekerheid en bevordert de naleving van de vastgestelde bestemming van het recreatiepark. Daarnaast is de handhaving gericht op het tegengaan van mensonterende leefomstandigheden, het waarborgen van de brandveiligheid en het handhaven van de geldende bouwregels.

Wettelijk kader

- Algemene wet bestuursrecht
- Beheersverordening recreatieparken Opmeer
- Coalitieakkoord Vitaal Opmeer 2022-2026
- Jaarrapportage arbeidsmigranten 2023 Ministerie SZW
- Rapport Rekenkamercommissie Huisvesting Arbeidsmigranten Opmeer
- Beleidsregel handhaving niet-recreatieve bewoning Recreatiepark West-Friesland

Participatie

Het handhavingsbudget wordt gebruikt om de toezichthouders en de jurist te bekostigen. De jurist verwerkt de bevindingen van de toezichthouders juridisch en start juridische procedures. Wekelijks maken de toezichthouders een ronde op het park, waardoor ze een goed beeld hebben van de situatie op het park.

Communicatie

Niet van toepassing.

Financiën

De exploitatielasten voor handhaving bedragen incidenteel € 100.000 voor het tweede helft van het jaar 2025. Deze exploitatielasten worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve. Dit wordt budgettaire neutraal verwerkt door middel van een wijziging in de programmabegroting 2025.

Uitvoering

Wanneer aanvullend budget wordt toegekend wordt de handhaving op het recreatiepark voortgezet en wordt structureel toezicht gehouden op de problematiek van het park.

Bijlagen

1. Bijlage 1- Evaluatie handhavingsbudget voor Recreatiepark West-Friesland 2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Financiële verordening gemeente Opmeer 2023,;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 jun. 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 26 jun. 2025;

besluit:

1. Een aanvullend handhavingsbudget van €100.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de handhaving op Recreatiepark West-Friesland gedurende de tweede helft van 2025.
2. De exploitatielasten van €100.000 worden in 2025 gedekt vanuit de algemene reserve.

Besloten in de raadsvergadering van 10 juli 2025.

L. Gijben
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter