

Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	25.0013127
Zaaknummer	Z24003049
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	30 oktober 2025
Datum besluitvormende raadsvergadering	6 november 2025
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	APV vaststelling
Portefeuillehouder	waarnemend burgemeester H.M. Wiersema

Samenvatting

De raad wordt voorgesteld om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vast te stellen zodat de APV eenvoudiger wordt, beter op de praktijk aansluit en beter te handhaven is. Dit is noodzakelijk om de gemeentelijke regelgeving af te stemmen op de actuele wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De APV is (waar noodzakelijk) gesynchroniseerd met de landelijke model-APV en aangepast aan de lokale context van Opmeer. Belangrijke wijzigingen zijn onder andere de toevoeging van veiligheidsbevoegdheden, deregulering, afstemming met de model-APV en uitvoeringsbeleid.

Inleiding

De APV wordt vastgesteld zodat deze eenvoudiger wordt, beter op de praktijk aansluit en beter te handhaven is. Het vaststellen van de APV 2025 is noodzakelijk om de gemeentelijke regelgeving in lijn te brengen met actuele wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en herziend uitvoeringsbeleid. De APV is afgestemd op de landelijke model-APV en aangepast aan de lokale context van Opmeer. De wijzigingen zijn nodig om de veiligheid te waarborgen, de administratieve last te verlichten en te voldoen aan de gemeentelijke Toekomstvisie 2030.

Voorgesteld besluit

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2024 in te trekken;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2025 vast te stellen.

Argumenten

Het voorstel sluit aan bij bestaand beleid en de Toekomstvisie 2030. Het wijzigen van de APV 2024 draagt bij aan de speerpunten van vitale dorpen, een zorgzame gemeenschap en een duurzame toekomst.

2.1 Grondslaglegging voor Evenementen Uitvoeringsbeleid, en Drank en Horeca Uitvoeringsbeleid

Tijdens het actualiseren van het Evenementen Uitvoeringsbeleid, en het Drank en Horeca Uitvoeringsbeleid is geconstateerd dat enkele aanpassingen van de APV noodzakelijk zijn om tot effectief beleid te kunnen komen. Nadat de APV is vastgesteld door de raad, zullen het Evenementen Uitvoeringsbeleid, en het Drank en Horeca Uitvoeringsbeleid door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders worden vastgesteld.

2.2 Deregulering/lastenverlichting

Paracommerciële inrichtingen (zoals bijvoorbeeld voetbalkantines en jongerencentra) dragen bij aan de vitaliteit en leefbaarheid van Opmeer. Het is wenselijk om waar mogelijk administratieve drempels te verlagen. Deregulering van paracommerciële horeca vermindert de administratieve last. Door overbodige regels te schrappen, kunnen ondernemers makkelijker ondernemen zonder in te boeten op veiligheid of overlastbeperking.

In het drank- en horecabeleid wordt mogelijk opgenomen dat B&B's zijn uitgezonderd van de exploitatieplicht. In de APV wordt daarnaast vastgelegd dat ook buurthuizen hiervan zijn uitgezonderd. De reden hiervoor is dat veiligheid en het voorkomen van overlast al in andere regelgeving zijn geborgd.

2.3 Slechts 12 bijeenkomsten per jaar buiten statutaire doelomschrijving om

Het aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard (a) en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn (b) wordt beperkt tot 12 per jaar.

- A) Dit zijn bijeenkomsten die niet te maken hebben met het doel van de vereniging/stichting, zoals bijvoorbeeld een persoonlijke verjaardag in de voetbalkantine van een lid van de vereniging.
- B) Dit zijn bijeenkomsten die gericht zijn op niet-leden. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan familiedagen of carnavalsactiviteiten.

Raadsvoorstel

Door dit te verduidelijken wordt voldaan aan de wens vanuit de gemeenschap om wel de mogelijkheid te hebben meer activiteiten in paracommerciële instellingen te organiseren, naast dat commerciële horeca ook in deze behoefte kan voorzien. Op dit moment kent de APV namelijk geen mogelijkheid voor deze bijeenkomsten, terwijl deze wel in de praktijk plaatsvinden. Door dit wel 12 keer per jaar toe te staan, bieden wij duidelijkheid aan paracommerciële horeca en commerciële horeca, en sluiten wij aan op de praktijk. Met de beperking van maximaal 12 activiteiten per jaar behouden we een goede balans met de lokale horeca, hiermee wordt oneerlijke concurrentie tegengegaan. De paracommerciële rechtspersoon dient 21 dagen voorafgaand aan de bijeenkomst hier melding van te doen.

2.4 Toevoeging van de ontheffingsmogelijkheid op zon- en feestdagen bij paracommercie

Door het toevoegen van de ontheffingsmogelijkheid bij paracommerciële rechtspersonen in geval van verenigings- of wedstrijdactiviteiten op zon- en feestdagen, kunnen deze rechtspersonen door middel van een melding in sommige gevallen tot later dan 20:00 uur alcohol verstrekken. Deze mogelijkheid was er niet, waardoor enkel door middel van een Alcoholonthefing tot later alcohol kon worden verstrekt. Het toevoegen van een ontheffingsmogelijkheid werkt dus lastenverlichtend voor paracommerciële rechtspersonen, terwijl de regel wel blijft dat zij normaal gesproken wel slechts tot 20:00 uur alcohol mogen verstrekken.

2.5 Grondslag toezichthouden

Door het nachtregister te benoemen in de APV hebben de toezichthouders van de gemeente grondslag om toezicht te houden. Artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht stelt dat de burgemeester personen kan aanwijzen die op het nachtregister kunnen toezien. Artikel 6:2 van gemeente Opmeer wijst toezichthouders op basis van de APV aan, echter moet het nachtregister dan wel in de APV genoemd worden. Door artikelen 2:37 en/of 2:38 toe te voegen aan de APV, wordt deze grondslag tot toezicht op het nachtregister weer in het leven geroepen.

2.6 Model voor het nachtregister

Dit artikel biedt de burgemeester de mogelijkheid om te bepalen op welke wijze het nachtregister wordt overhandigd. Dat betekent niet dat automatisch voor alle houders van een inrichting het gebruik van een applicatie verplicht is. De burgemeester kan ervoor kiezen om bij het juist verstrekken van de gegevens op een andere wijze geen aanvullende voorwaarden te stellen, terwijl ondernemers die het nachtregister (vermoedelijk) onvoldoende overhandigen, deze verplichting wel kan worden opgelegd. Hiermee wordt voorkomen dat het opleggen van het model onnodige lastenverzwaring voor de ondernemers veroorzaakt.

2.7 Ondersteuning ondernemers

Het toevoegen van artikel 2:38 APV (conform model-APV van de VNG) verplicht degene die de gast of logé om naar waarheid de vereiste gegevens op te geven ten behoeve van het nachtregister – dit helpt de ondernemer. Artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht verplicht namelijk enkel de ondernemer het nachtregister bij te houden, maar verplicht de gast of logé om de gegevens aan de ondernemer op te geven.

Raadsvoorstel

2.8 Grondslag tegengaan woonoverlast

De gemeente dient in staat te zijn woonoverlast tegen te gaan. Hier heeft de gemeente beleid voor en de basis hiervoor was geregeld in artikel 2:79 APV, echter is dit artikel uit de APV bij de herziening in 2024 per abuis verdwenen. Om deze reden wordt dit artikel weer toegevoegd aan de APV conform de model-APV van de VNG.

Kanttekeningen

2.3 Slechts 12 bijeenkomsten per jaar buiten statutaire doelomschrijving om

Door het legaliseren van het aantal bijeenkomsten per jaar kan de lokale horeca inkomsten mislopen. Reden hiervoor is dat paracommerciële instellingen minder kosten maken en daardoor lagere prijzen vragen, bijvoorbeeld door middel van barvrijwilligers. Dit is aanvaardbaar gezien door het beperkte aantal bijeenkomsten wordt het nadelige effect hierdoor geminimaliseerd. Op dit moment kent de APV namelijk geen mogelijkheid voor deze bijeenkomsten, terwijl deze wel in de praktijk plaatsvinden. Hierdoor zal de APV beter op de praktijk aansluiten bij het vaststellen van deze regel.

2.6 Model voor het nachtregister

Het opleggen van een modelverordening aan bepaalde ondernemers kan ervaren worden als lastenverzwaring. Reden hiervoor is dat ondernemers vaak al hun eigen nachtregisters hebben en dan voor de gemeente nog een extra nachtregister moeten bijhouden. Dit is acceptabel omdat het de veiligheid ten goede komt.

Beoogd maatschappelijk effect

Het besluit om de APV 2025 vast te stellen draagt bij aan een zorgzame, veilige en vitale gemeenschap. De deregulering en verduidelijking van regelgeving biedt inwoners en organisaties duidelijkere kaders en lastenverlichting.

Wettelijk kader

De vaststellen van de APV 2024 valt binnen het juridisch kader van de Gemeentewet en sluit aan op het coalitieakkoord en de model-APV, zoals opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Daarnaast biedt het een goede basis voor herziening van uitvoeringsbeleid.

Participatie

De participatie is verlopen via de consultatie van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Via inspraakrondes, inclusief digitale inspraakmogelijkheden, is de mogelijkheid geboden om reacties en suggesties te geven op de voorgestelde wijzigingen. Er is breeduit gecommuniceerd over deze inspraakmogelijkheden en de bijbehorende bijeenkomsten, zowel via de gemeentelijke

Raadsvoorstel

website, lokale kranten als sociale media. De volgende fysieke bijeenkomsten en ter inzageleggingen hebben plaatsgevonden:

10 september 2024 – Horeca

16 september 2024 – Evenementen

17 september 2024 – Honden

25 september 2024 – Groen

2 oktober 2024 – Verkeer

17 oktober 2024 – Jeugd

17 juli 2025 tot en met 12 september 2025 - Ter inzagelegging Evenementen uitvoeringsbeleid

17 juli 2025 tot en met 12 september 2025 - Ter inzagelegging Drank en horeca uitvoeringsbeleid

De ontvangen suggesties en opmerkingen zijn zoveel mogelijk verwerkt in het voorstel.

Communicatie

Er is uitgebreide communicatie geweest om de participatie rond APV in 2024 en het uitvoeringsbeleid op de gebieden van evenementen, en drank en horeca breed bekend te maken. De aanpak richtte zich op het informeren van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties via lokale media, de gemeentelijke website en bij de informatiebijeenkomsten. Inwoners en ondernemers zijn daarbij meerdere malen gewezen op de inspraakmogelijkheden.

Financiën

De vaststelling van de APV brengen geen extra kosten met zich mee, aangezien deze binnen het reguliere budget van de gemeente kunnen worden uitgevoerd.

Goede werking van de APV valt of staat met adequate handhaving. Momenteel is de capaciteit voor de handhaving van de APV beperkt, daarom komt in 2026 een voorstel om extra budget hiervoor vrij te maken.

Uitvoering

De uitvoering van de APV 2025 wordt opgepakt door de afdeling Ruimte en Ondernemen. De wijzigingen treden na bekendmaking in werking.

Bijlagen

1. Was-wordt-lijst APV 2025
2. APV model van de VNG
3. Notulen Horeca bijeenkomst 20240912
4. Notulen APV Bijeenkomst 20240709
5. Notulen Evenementen 20240916
6. 20241212 Amendement sluitingstijden – aangenomen

Raadsvoorstel



- 7. 20241212 Amendement nachtregister – aangenomen
- 8. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3, eerste lid, en 4, eerste lid, van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Alcoholwet, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 7 oktober 2025,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 30 oktober 2025;

besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2024 in te trekken;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Opmeer 2025 vast te stellen, **met de volgende wijziging:**

Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

~~3. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens maximaal 12 bijeenkomsten per jaar van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.~~

3. Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op rechtspersonen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

~~5. Een paracommercieel rechtspersoon doet uiterlijk 21 dagen voor een bijeenkomst als bedoeld in het derde lid hiervan melding aan de burgemeester.~~

5. [vervallen]¹

Besloten in de raadsvergadering van 6 november 2025.

¹ Amendement A9.1 van de fracties van het CDA, VVD, PvdA-GroenLinks, DSV, LPO en Gemeentebelangen.

I. Van Mulligen
griffier

H.M. Wiersema
voorzitter