

Raden van de gemeenten in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	3 juli 2026	Telefoon	(072) 567 50 10
Onze referentie	UIT-2026-31887	E-mail	stafbureau@vrnbn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	1. Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2
Uw bericht van	-	Onderwerp	Wensen en bedenkingen op ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2

Geachte raad,

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni 2026 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een rechtspersoon met een wettelijke taak voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is op grond van de gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland 2024 bevoegd tot het oprichten van een stichting ter uitvoering van het gezamenlijk behartigen van belangen, die de schaal van de individuele gemeente te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied¹. Dit besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Wensen en bedenkingen raden op ontwerpbesluit

Met het oog hierop heeft het algemeen bestuur op 3 juli 2026 een ontwerpbesluit genomen tot het oprichten van en deelnemen aan de stichting KCR2. Dit besluit treft u als bijlage bij deze brief aan. Het algemeen bestuur stelt u hierbij in de gelegenheid uw eventuele wensen en bedenkingen bij dit ontwerpbesluit uiterlijk 9 oktober 2026 kenbaar te maken. De ontvangen wensen en bedenkingen betreft het algemeen bestuur bij de definitieve besluitvorming over de oprichting van en deelname aan de stichting.

Waarom is KCR2 nodig?

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand,

¹ Artikel 5, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 in relatie met artikel 3 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024

interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

Passend binnen stelsel van verlengd lokaal bestuur

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

Synergievoordeel

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Financiering

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet tot aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Rechtspersoonlijkheid is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht en zodat het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten zullen de taakuitvoering en werkwijze van KCR2 worden vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid juridisch aan kunnen deelnemen. De strategische

sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in de op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

De taken zoals vastgesteld zijn:

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

- 1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;*
- 2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;*
- 3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;*
- 4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;*
- 5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.*

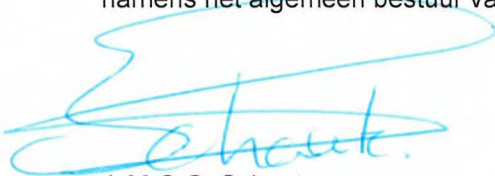
KCR2 ondersteunt:

- 6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.*

Vervolgproces

Na afronding van besluitvorming in het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, zal het Veiligheidsberaad tezamen met het ministerie van Justitie en Veiligheid de oprichting van de stichting KCR2 verder oppakken.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,



A.M.C.G. Schouten
Voorzitter